

भारत का राजपत्र The Gazette of India

व्यवहार

EXTRAORDINARY

भाग I—खण्ड 1

PART I—Section 1

प्राधिकार से प्रकाशित

PUBLISHED BY AUTHORITY

म० २७७] नई दिल्ली, मंगलवार, दिसम्बर १२, १९७२/अग्राहायना २१, १८९४

No. 277] NEW DELHI, TUESDAY, DECEMBER 12, 1972/AGRAHAYANA 21, 1894

इस भाग में भिन्न पृष्ठ संख्या दी जाती है जिससे कि यह प्रत्येक संकलन के रूप में रखा जा सके।

Separate paging is given to this Part in order that it may be filed
as a separate compilation

MINISTRY OF FOREIGN TRADE

RESOLUTION

New Delhi, the 12th December 1972

No. 16016/1/71-Tex(D).—The Government of India, being of the opinion that an examination of the price structure of certain varieties of jute goods (namely, carpet backing, hessian, sacking, and jute specialities) was necessary, requested the Tariff Commission, in July, 1969, to conduct an inquiry. On conclusion of the inquiry, the Commission submitted its report to Government in April, 1971. A summary of the conclusions, suggestions and recommendations made by the Commission is appended to this Resolution.

2. Subsequent to the submission of its report, the Commission has, at Government's instance, re-worked the estimates of cost of conversion in regard to one of the items covered by its inquiry, viz., B Twills (a variety of sacking). A further re-working of estimates for all types of jute goods had to be undertaken by the Commission as a result of changes in the wage structure of jute mill workers.

In working out the estimates, the Commission has *inter alia* taken into account:—

- (a) the raw jute price at Rs 50 per md. for Assam Bottom.
- (b) the element of compulsory Bonus (at 4 per cent) as part of cost of production; and

(2055)

- (c) a return on capital at 15 per cent for Carpet Backing and 13.5 per cent for other goods

The Commission has also recommended a formula to regulate the batch cost of raw jute.

3 The assessment by the Commission of the cost of conversion of raw jute into jute goods has been of considerable assistance to Government. The prices of different varieties of jute goods viz carpet backing and hessian of which the bulk of production is exported are governed by the normal conditions of supply and export demand. In the case of sacking (B Twill Bags and D W flour bags) it has been found necessary to fix statutory maximum prices. It has accordingly been decided that fixation of prices on statutory basis, on the basis of Commission's recommended estimates, after applying the formula for raw jute cost, will be confined to B Twill bags and D W flour bags. The Government has accepted the re-worked estimates of the Tariff Commission in respect of these two categories of sacking subject to the modification that minimum bonus will not be included in the calculation of cost. The statutory prices will be fixed accordingly for these bags for each month from December 1971, onwards after determining the raw jute cost in the light of Commission's formula.

4 While re-working the estimates, the Tariff Commission had also examined the question of a preferential treatment in the matter of prices in respect of old and non-modernised jute mills. The Commission has, however, come to the conclusion that there is no justification for any separate higher cost of production to be allowed to such mills. The old and modernised mills will have to improve their efficiency in their own interest to keep abreast of the progress in the industry. Government accepts this view.

5 The other ancillary recommendations have been noted by the Government who will take such action as may be considered feasible.

6 Ordered that a copy of this Resolution be communicated to all concerned and that it be published in the Gazette of India.

APPENDIX

Summary of conclusions, suggestions and recommendations of Tariff Commission on price structure of different varieties of jute goods.

Main recommendations:

(i) Our recommendations in regard to the price structure of certain selected standard varieties of Carpet Backing, Hessian and Sacking, subject to escalation for variations in raw jute costs are contained in paragraph 9-19-21. It would be valid for the period 1971-73 and actual fair prices would undergo changes corresponding to variations in raw jute prices.

(ii) In regard to Carpet Backing, cloth the fair price recommended is inclusive of FAS charges.

(iii) Our recommendations in paragraph 24 of our Interim Report on B Twills and Heavy Cess Bags that the price should be ex-factory and that FAS charges and such other items of expenses should be on buyer's account left to be settled mainly on the basis of actuals between and buyers and sellers, would hold good for all the Hessian and Sacking products covered in this Report.

(iv) The following percentages have been adopted as norms for the loss in yarn weight in the preparation of cost estimates:

(a) Carpet Backing	8.5 per cent
(b) Hessian	3 per cent
(c) Sacking	10 per cent

(v) On the analogy of the Indian Standards Specifications retained starch has been adopted at 2 per cent for Carpet Backing, 1 per cent for Hessian, and 1 per cent for Sacking. On this basis and taking into consideration the technical advice the quantities of applied starch have been calculated as follows:—

	Rupees per tonne
Carpet Backing	36
Hessian	18
Sacking *	9

(vi) Spinning efficiency has been adopted at 100 for the fine side and 101 for the coarse side, on the basis of a standard norm, worked out by us in consultation with our Technical Experts.

(vii) The overall loom efficiency has been adopted at 70, 75 and 80 per cent respectively for Carpet Backing, Hessian and Sacking.

(viii) In the estimates the element of statutory minimum bonus of 4 per cent shown as a separate item and included in the cost of production. The *ad hoc* additional interim bonus of 3 per cent is shown separately as a part of the Return.

(ix) The demand for jute goods for the next two years 1971-72 and 1972-73 can reasonably be placed at an annual offtake (domestic demand plus exports) of 400,000 tonnes of Hessian, 525,000 tonnes of Sackings, 250,000 tonnes of Carpet Backing and 125,000 tonnes of other Jute goods making up an overall average annual demand of 1.3 million tonnes which form the basis of our estimates.

(x) In computing the requirements of Working capital stocks of raw jute have been reckoned at three months for Carpet Backing and two months for Hessian, Sackings and other products. For finished goods, one and half months for Carpet Backing and one month for the other types of products have been assumed. A uniform stock level of three months for consumable stores for all products has been also provided.

(xi) An overall return at 13.8 per cent has been allowed on the Capital employed sub-divided into 15 per cent for carpet backing and 12 per cent for Hessian and Sackings (as against 15 per cent provisionally recommended in our two Interim Reports). This is equivalent to 4.4 per cent on sales and 5.1 per cent by way of Net Profit on Net worth. Variations in the actual quantum of return consequent changes in raw jute prices have also been worked out.

Ancillary Recommendations:

(xii) Between 1950 and 1967 India's share of World production of Jute goods fell from 67.2 to 39.7 per cent and the combined share of India and Pakistan from 67.2 to 53.0 per cent.

(xiii) Global consumption of Jute goods is expected to grow around 3 per cent per annum through 1973, and in the light of this growth rate the world consumption of jute goods has been placed at 3.8 million tonnes and 4.4 million tonnes for 1970 and 1975 respectively.

(xiv) The installed capacity as on 31st March, 1970 was 539,210 spindles and 39,871 looms (8,173 broadlooms, 20,914 Hessian looms, 11,277 Sacking looms and 1,507 other looms). Over the period from 1961-62 to 1969-70 the Industry recorded a decline of 6 per cent in production.

(xv) Except for Carpet Backing there has been a steady decline in the total despatches of Jute goods. While the despatches for Internal consumption indicated a mixed trend, there has generally been a downward trend in exports.

(xvi) In the interests of the Industry itself as well as for other valid reasons, Government may consider subjecting this Industry to the statutory obligation for the maintenance of a uniform system of cost accounting as has been laid down in respect of some other Industries like Automobile and Cement.

(xvii) The movement in the price of Jute goods is not strictly in consonance with that in the prices of raw Jute.

(xviii) Strikes cannot be recognised as a regular economic phenomenon to be separately provided for in arriving at the cost of commodities in a fair price enquiry.

(xix) We hope that the revised wage structure for the Industry when finalised would be suitably incentive-oriented.

(xx) Consumers have generally expressed satisfaction in regard to the overall quality of Jute goods. Some of them have, however, complained that products do not conform to the ISI specifications.

(xxi) We endorse the suggestions of the Indian Standards Institution that preferential treatment should be accorded to such varieties of Jute goods as bear the I.S.I. mark over those that do not carry it, as this would help in bringing a greater variety of Jute goods under the fold of quality control and pre-shipment inspection.

(xxii) We commend to Government for its sympathetic consideration the plea made to us by the Indian Jute Industries Research Association for an increased Central grant for its research activities.

B. D. KUMAR, Jt. Secy.

विदेश व्यापार मंत्रालय

संकल्प

नई दिल्ली, 12 दिसम्बर, 1972

सं 16016/1/71-टक्म (डी०).—भारत सरकार ने, अपनी यह राय होने पर कि पटसन के माल की कतिपय किस्मों (नाम के तौर पर, कालीन, अस्तर वस्त्र, हैसियन, टाट-उत्पाद और पटसन में बनी अन्य विशिष्ट चीजें) के कीमत ढाँचे की जाँच का किया जाना आवश्यक है, जुलाई, 1969 में टैरिफ आयोग ने इस सम्बन्ध में जाँच करने का अनुरोध किया। जाँच पूरी होने के बाद आयोग ने अप्रैल, 1971 में सरकार को अपना प्रतिवेदन प्रस्तुत किया। आयोग द्वारा जो निष्कर्ष, सुझाव और सिफारिशें की गईं उनका एक संक्षिप्त विवरण इस संकल्प के साथ संलग्न है।

2. अपना प्रतिवेदन प्रस्तुत करने के बाद आयोग ने सरकार के अनुरोध पर जाँच के अन्तर्गत ली गई मदों में से एक मद अर्थात् बी० ट्विल (टाट की एक किस्म) के सम्बन्ध में संपरिवर्तन की लागत के प्राक्कलनों का पुनर्निर्धारण किया है। पटसन मिल श्रमिकों के मजदूरी ढाँचे में परिवर्तनों के फलस्वरूप आयोग द्वारा पटसन के माल की सभी किस्मों के सम्बन्ध में भी प्राक्कलनों का पुनर्निर्धारण करना पड़ा।

प्राक्कलनों का निर्धारण करने में आयोग ने अन्य बातों के साथ-साथ निम्नलिखित को भी ध्यान में रखा है :—

(क) आसाम बाटम के लिए 50 रु० प्रति मन की दर से कच्चे पटसन का मूल्य;

(ख) उत्पादन लागत के अंश के रूप में अनिवार्य बोनस (4 प्रतिशत की दर पर) सम्बन्धी तथ्य; और

(ग) कालीन अस्तर वस्त्र के सम्बन्ध में 15 प्रतिशत और अन्य माल के सम्बन्ध में 13.5 प्रतिशत की दर पर पूँजी पर का प्रतिलाभ।

कच्चे पटसन की वर्ग लागत को नियमित करने हेतु आयोग ने एक सूत्र की भी सिफारिश की है।

3. कच्चे पटसन को पटसन के माल में संपरिवर्तित करने की लागत के सम्बन्ध में आयोग द्वारा किये गये आकलन से सरकार को पर्याप्त सहायता मिली है। विभिन्न किस्मों के पटसन की माल अर्थात् कालीन अस्तर वस्त्र/हैसियन, जिसके अधिकांश उत्पादन का निर्यात कर दिया जाता है की कीमतें पूर्ति और निर्यात मांग की सामान्य परिस्थितियों पर आधारित होती हैं। टाट-उत्पादों (बी० ट्विल बोरेरियों और डी० डब्ल्यू० आटे की बोरेरियों) के मामले में यह आवश्यक पाया गया है कि कानूनी तौर पर उच्चतम कीमत निश्चित की जाएं। तदनुसार यह विनिश्चय किया गया है कि

*जिन प्राक्कलनों की आयोग द्वारा सिफारिश की गई है उनके आधार पर कच्चा पटसन लागत के सूत्र का प्रयोग करके कानूनी आधार पर कीमतों का निर्धारण बी० टिवल बोरियों और डी० डब्ल्यू० आटे की बोरियों तक ही सीमित रहेगा। सरकार ने, टाट-उत्पादों की इन दो किस्मों के सम्बन्ध में टैरिफ आयोग द्वारा फिर से हिसाब लगाये हुए प्राक्कलनों को स्वीकार कर लिया है, बशर्ते कि यह संशोधन किया जाये कि लागत का हिसाब लगाते समय न्यूनतम बोनस को उसके अन्तर्गत शामिल नहीं किया जाएगा। तदनुसार आयोग के सूत्र के आधार पर कच्चा पटसन लागत निर्धारित किये जाने के पश्चात्, दिसम्बर, 1971 से प्रत्येक मास के लिए इन बोरियों के सम्बन्ध में कानूनी कीमतें नियत की जाएंगी।

4. प्राक्कलनों का फिर से हिसाब लगाते समय टैरिफ आयोग ने कीमतों के मामले में पुरानी तथा गैर-आधुनिकीकृत पटसन मिलों की कीमतों के सम्बन्ध में अधिमानी व्यवहार प्रदान करने के प्रश्न पर भी विचार किया था। तथापि, आयोग, इस निष्कर्ष पर पहुँचा है कि ऐसी मिलों को अलग में अपेक्षाकृत उच्चतर उत्पादन लागत की अनुमति देने का कोई औचित्य नहीं है। पुरानी तथा आधुनिकीकृत मिलों को उद्योग में होने वाली प्रगति के साथ-साथ चलने के लिए अपने ही हित में अपनी कार्यकुशलता में सुधार करना होगा। सरकार इस मत को स्वीकार करती है।

5. सरकार द्वारा अन्य अनुषंगी सिफारिशों को नोट कर लिया गया है और यथा संभव समुचित कार्यवाही की जायेगी।

6. आदेश दिया जाता है कि इस संकल्प की प्रति सभी सम्बन्धों को भेज दी जाए और इसे भारत के राजपत्र में प्रकाशित किया जाए।

परिशिष्ट

पटसन माल की विभिन्न किस्मों के कीमत ढाँचे के सम्बन्ध में टैरिफ आयोग के निष्कर्षों, सुझावों और सिफारिशों का संक्षिप्त विवरण।

1. मुख्य सिफारिशें :

- (1) कालीन अस्तर वस्त्र, हैसियन और टाट-उत्पाद की चुनी हुई कतिपय मानक किस्मों के सम्बन्ध में कच्चा पटसन लागतों में परिवर्तनों के आधार पर वृद्धि के अधीन कीमत ढाँचे से सम्बन्धित हमारी सिफारिश कड़िका 9. 19. 21 में अन्तर्विष्ट है। यह 1971-73 की अवधि के लिए लागू रहेगा और वास्तविक उचित कीमतों में कच्चा पटसन कीमतों में परिवर्तनों के अनुसार घटा-बढ़ी की जाएगी।
- (2) कालीन अस्तर वस्त्र के सम्बन्ध में जिन न्यायोचित कीमत की सिफारिश की गई है वह एफ० ए० एस० प्रभारों सहित है।
- (3) बी० टिवल और हैवी सैस बैगों के सम्बन्ध में हमारे अन्तरिम प्रतिवेदन की कड़िका 24 में हमारी इस आशय की यह सिफारिशें कि कीमत कारखाने से निकलते समय की होनी चाहिए और एफ० ए० एस० प्रभार और खर्च की अन्य ऐसी मदें खरीदार के हिसाब में होनी चाहिए, जिनका हिसाब मुख्यतः क्रेताओं और विक्रेताओं के बीच वास्तविक व्यापार के आधार पर लगाया जाए, इस प्रतिवेदन के अन्तर्गत आये सभी हैसियन तथा टाट उत्पादों के लिए लागू होंगी।

- (4) लागत प्राक्कलनों के तैयार करते समय सूत के वजन में कमी के सम्बन्ध में निम्नलिखित प्रतिशत दरे मानदण्ड के रूप में अपनाई गयी हैं :-

(क) कालीन अस्तर वस्त्र	8.5 प्रतिशत
(ख) हैसियन	8 „
(ग) टाट-उत्पाद	10 „

- (5) भारतीय मानक विशिष्टियों के सादृश्य पर कालीन अस्तर वस्त्र के लिए 2% हैसियन के लिए 1% और टाट-उत्पादों के लिए 1/2% प्रतिधृत स्टार्च की व्यवस्था की गयी है। तकनीकी परामर्श के आधार पर और उन्हें ध्यान में रखते हुए प्रयुक्त स्टार्च की मात्राएँ निम्नलिखित रूप में परिकलित की गयी हैं :-

	मं० प्रति मे० टन
कालीन अस्तर वस्त्र	36
हैसियन	18
टाट उत्पाद	9

- (6) कटाई कार्यकुशलता मानक मापदण्ड के आधार पर, जो हमने तकनीकी विशेषज्ञों से परामर्श करके तय किया है, महीन क्वालिटी के लिए 100 और मोटी क्वालिटी के लिए 101 के हिसाब से अपनाई गयी है।
- (7) कालीन अस्तर वस्त्र, हैसियन और टाट उत्पादों के लिए समय करवा कार्यकुशलता क्रमशः 70, 75 और 80 प्रतिशत अपनाई गयी है।
- (8) प्राक्कलनों के अन्तर्गत 4% के कानूनी तौर पर न्यूनतम बोनस को अलग मद के रूप में दर्शाया गया है और उत्पादन लागत में शामिल किया गया है। 3 प्रतिशत के तदर्थ अतिरिक्त अन्तर्गम बोनस को प्रतिलाभ के एक भाग के रूप में अलग से दर्शाया गया है।
- (9) आगामी दो वर्षों 1971-72 और 1972-73 के लिए पटसन माल के संबंध में समुचित आधार पर यह अनुमान लगाया जा सकता है कि उसकी मांग हैसियन के संबंध में 400,000 मे० टन, टाट उत्पाद के संबंध में 525,000 मे० टन, कालीन अस्तर वस्त्र के संबंध में 250,000 मे० टन और अन्य पटसन माल के संबंध में 125,000 मे० टन प्रति वर्ष होगी। इस प्रकार यह मांग कुल मिलाकर औसतन 13 लाख मे० टन प्रतिवर्ष की होगी, जिसे कि हमारे प्राक्कलनों का आधार माना गया है।
- (10) कार्यकारी पूंजी की आवश्यकताओं का हिसाब लगाते समय कच्चे पटसन के स्टार्चों की व्यवस्था के बारे में कालीन अस्तर वस्त्र हेतु तीन महीने, हैसियन, टाट उत्पाद और अन्य उत्पादों हेतु को महीने की अवधि के लिए स्टार्च उपलब्ध रखने का अनुमान लगाया गया है। तैयार माल के संबंध में, कालीन अस्तर वस्त्र के लिए डेढ़ महीने और अन्य उत्पादों के लिए एक महीने के

स्टाको की व्यवस्था का अनुमान लगाया गया है। सभी उत्पादों के संबंध में तीन महीनों के उपभोज्य भण्डारों की व्यवस्था करके एक सा स्टाक रखने की व्यवस्था की गयी है।

- (11) नियोजित पूंजी पर 13.8 प्रतिशत के समग्र प्रतिलाभ की अनुमति दी गयी है जो अलग अलग कालीन अस्तर वस्त्र के संबंध में 15 प्रतिशत और हैसियन तथा टाट उत्पादों के संबंध में 12 प्रतिशत है, जबकि हमारे दो अन्तरिम प्रतिवेदनों में इसके बारे में अन्तिम सिफारिश 15 प्रतिशत के लिए की गयी थी। यह प्रतिलाभ दर धिक्रों पर 4.4 प्रतिशत और निखल मूल्य पर 5.1 प्रतिशत निखल लाभ के बराबर है। कच्चा पटसन मूल्यों में परिवर्तनों के फल-स्वरूप प्रतिलाभ की वास्तविक मात्रा में किए जाने वाले परिवर्तन भी नियत कर दिए गए हैं।

अनुबंधी सिफारिशें

- (12) 1950 और 1967 के बीच पटसन माल के विश्व उत्पादन में भारत के अंश में 67.2 से 39.7 प्रतिशत तक की गिरावट आई और भारत और पाकिस्तान के संयुक्त अंश में 67.2 से 53.0 प्रतिशत तक की गिरावट आई।
- (13) वर्ष 1973 में पटसन माल की विश्वव्यापी खपत में 3 प्रतिशत के आसपास वृद्धि होने की आशा है, और इस वृद्धि दर को देखते हुए यह अनुमान लगाया जा सकता है कि 1970 और 1975 में पटसन माल की विश्वव्यापी खपत क्रमशः 38 लाख मे० टन और 44 लाख मे० टन होगी।
- (14) 31 मार्च, 1970 की स्थिति के अनुसार संस्थापित क्षमता 539,210 तकुए और 39,871 करघे (6,173 बड़े करघे, 20,914 हैसियन करघे, 11,277 टाट उत्पाद करघे और 1,507 अन्य करघे) थी। 1961-62 से 1969-70 की अवधि में इन उद्योग के उत्पादन में 6 प्रतिशत की गिरावट आई है।
- (15) कालीन अस्तर वस्त्र को छोड़कर पटसन माल के कुल उठान में निरन्तर कमी आती रही है। यद्यपि आन्तरिक खपत के लिए माल के उठान में मिश्रित प्रवृत्ति रही परन्तु निर्यातों में सामान्यतः अधोमुखी प्रवृत्ति रही है।
- (16) स्वयं उद्योग के हितों को देखते हुए और अन्य तर्कमंगत कारणों के आधार पर सरकार इस उद्योग को इस कानूनी दायित्व के अधीन करने के बारे में विचार कर सकती है कि वह लागत का हिसाब रखने की एक समान प्रणाली अपनाये जैसा कि मोटर गाड़ी और सीमेंट जैसे अन्य उद्योगों के संबंध में निर्धारित किया गया है।
- (17) पटसन माल की कीमतों में परिवर्तन संबंधी कच्चे पटसन की कीमतों में होने वाले परिवर्तन के अनुसार नहीं होता।
- (18) न्यायोचित कीमत जाच के अन्तर्गत वस्तुओं की लागत निर्धारित करने में हड़तालों का अलग से ध्यान रखने के लिए उन्हें एक नियमित आर्थिक तथ्य के रूप में नहीं लिया जा सकता।

- (19) हमें आशा है कि उद्योग के लिए पुनरीक्षित मजदूरी ढाँचे को जब अन्तिम रूप दे दिया जाएगा तो वह समुचित तौर पर प्रोत्साहन-अभिमुख होगा।
- (20) कुल मिला कर पटमन माल की क्वालिटी के संबंध में उपभोक्ताओं ने सामान्यतः अपनी सन्तुष्ट व्यक्त की है। तथापि, उनमें से कुछ ने यह शिकायत की है कि उत्पाद भारतीय मानक संस्था की विशिष्टियों के अनुरूप नहीं होते हैं।
- (21) हम भारतीय मानक संस्था के इस सुझाव का अनुमोदन करने हैं कि पटमन माल की बिना आई० एस० आई० छाप की भर्तियों की अपेक्षा उन मर्दों की अधिमानी व्यवहार दिया जाना चाहिए जिन पर आई० एस० आई० छाप लगी होती है, जिससे कि पटमन माल की अपेक्षाकृत अधिक किस्में क्वालिटी नियंत्रण और लदान पूर्व निरीक्षण कार्यक्रम के अन्तर्गत आ सकेंगी।
- (22) भारतीय पटसन उद्योग अनुसंधान सभ्य द्वारा अपने अनुसंधान कार्यकलापों के लिए अधिक केन्द्रीय अनुदान के लिए हमसे जो अनुरोध किया है उस के बारे में हम सरकार से सिकाशित करने हैं कि वह इस विषय पर महानुमतिपूर्वक विचार करें।

[बी० डी० कुमार, मंयुक्त सचिव।